

EN RAMON CABALLÉ PLANAS, PRESIDENT DEL CONSELL COMARCAL DEL BERGUEDÀ

## ANTECEDENTS

PRIMER: En data 4 de desembre de 2021, el Consell Comarcal va reclamar el deute per **diferència de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat, de 76.361,62 euros.**

La reclamació s'efectuava en base a:

El conveni signat el 21 de febrer de 1997 entre El Consell Comarcal del Berguedà, l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Berga, estableix que " L'Ajuntament de Berga abonarà al Consell Comarcal del Berguedà, directament a través de l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona en fer la recaptació, com a contraprestació pel servei de recollida i transport l'equivalent a la tarifa resultant de l'Ordenança fiscal a aplicar per igual a tots els municipis multiplicat pel nombre de subjectes passius o usuaris".

Anualment el Consell Comarcal informava als Ajuntaments de les tarifes a aprovar per tal que totes les ordenances dels municipis que tenien delegat en el Consell Comarcal la recollida de residus fossin iguals.

L'any 2020 es va celebrar a aquests efectes una reunió de secretaris amb presència de l'ORGT.

També des de l'ORGT es va enviar un correu als Ajuntaments, en data 9 d'octubre de 2020, amb el següent contingut:

Benvolguts/des companys/companyes :

Tal i com es va informar a la videoconferència , convocada pel Consell Comarcal del Berguedà, i celebrada el propassat dilluns dia 5 d'octubre amb els/les secretaris/secretàries de la Comarca, cal que aquest any, els Ajuntaments als quals el Consell Comarcal presta el servei de gestió de residus municipals, **aproveu**, en el Ple de modificació d'ordenances fiscals per l'exercici de 2021 ,el següent acord:

**.- Derogar l'Ordenança Fiscal núm....., reguladora de la Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals.**



Per la seva banda, com també es va informar a la videoconferència, el Consell Comarcal aprovarà l'ordenança fiscal de la Taxa reguladora de la prestació dels serveis de gestió de residus municipals que s'aplicarà a tots els municipis als quals el Consell Comarcal presta directament el servei de gestió de residus. Paral·lelament el Consell Comarcal aprovarà delegar en la Diputació de Barcelona perquè mitjançant el seu Organisme de Gestió Tributària exerceixi, per compte del Consell Comarcal, les competències de gestió, liquidació i recaptació de la Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals.

Altrament el Consell Comarcal iniciarà l'expedient per sotmetre, als setze ajuntaments que no tenen aprovada la DISPENSA DEL SERVEI, la proposta de DISPENSA de prestació del servei de recollida de residus municipals al tràmit de consulta prèvia de cada municipi, que l'ha d'aprovar amb el quòrum legalment establert de majoria absoluta del nombre legal dels membres dels seus respectius plens.

Com ja es va comentar a la videoconferència aquestes actuacions són imprescindibles per regularitzar la prestació d'aquest servei tant en l'àmbit tributari com en el de la seva gestió.

Per qualsevol consulta estem a la vostra disposició.

En data 10 de novembre de 2020 per part del Consell Comarcal es va convocar una altra reunió específica amb personal qualificat de l'ajuntament de Berga i l'ORGT per tractar si era el cas, del diferencial a aplicar en cas que l'ajuntament de Berga ni derogues la seva ordenança fiscal ni aprovés les tarifes aprovades pel Consell Comarcal en la seva pròpia ordenança.

L'ajuntament de Berga va derogar l'ordenança amb posterioritat a l'1 de gener de 2021 per la qual cosa l'ORGT ha aplicat en el padró de Berga les tarifes aprovades per l'Ajuntament de Berga per a l'any 2020, diferents de les tarifes comarcals.

La diferència de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat, és de 76.361,62 euros.

És per això que es procedeix a reclamar aquest deute, amb el requeriment que s'efectuï el pagament dins els següents terminis:

- a) Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació i fins el dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.
- b) Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació i fins el dia cinc del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

Des de llavors, intervenció ha reclamat en diferents moments el pagament del deute propasant la compensació.

SEGON: En data 30 de novembre de 2023, té entrada el registre 2023-E-RC-11526 amb la resposta de l'Ajuntament de Berga, NOTIF\_RESPOSTA\_RE2021009969.

Segons aquest escrit:

## **PROCEDIMENT**

**Expedient: X2023003036**

**Assumpte:** Conveni entre el Consell Comarcal del Berguedà, l'Organisme de Gestió Tributaria de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Berga per la gestió del servei de recollida de residus.

En resposta a l'ofici enviat pel Consell Comarcal del Berguedà en data 4 de novembre de 2021 reclamant-nos la diferencia de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat en relació al servei de recollida de residus en el marc del conveni, la qual ascendeix a 76.361,62 euros, es COMUNICA el següent:

No s'identifica la clàusula del conveni a dalt identificat que suposadament ha incomplert l'Ajuntament de Berga ni la clàusula que estableix les conseqüències derivades d'un possible incompliment.

Tampoc s'identifica si aquesta reclamació s'ha realitzat dins de termini corresponent.

Per aquest motiu, aquest Ajuntament no pot pronunciar-se al respecte fins que s'identifiquin aquests aspectes i se'ns doni audiència un cop sigui coneixedor dels mateixos.



TERCER: El Consell Comarcal dóna resposta a aquest escrit, en data 13 de desembre de 2023, dient:

S'ha de dir que la clàusula del conveni que va incomplir l'Ajuntament de Berga era la clàusula V, Finançament. Aquesta clàusula estava transcrita en l'escrit original quan es deia:

El conveni signat el 21 de febrer de 1997 entre El Consell Comarcal del Berguedà, l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Berga, estableix que " L'Ajuntament de Berga abonarà al Consell Comarcal del Berguedà, directament a través de l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona en fer la recaptació, com a contraprestació pel servei de recollida i transport l'equivalent a la tarifa resultant de l'Ordenança fiscal a aplicar per igual a tots els municipis multiplicat pel nombre de subjectes passius o usuaris".

Cert que a l'escrit no es deia Clàusula V, Finançament, però es va adjuntar el conveni, de cinc pàgines, en el que es podia comprovar la transcripció efectuada.

Es demana també que s'identifiqui la clàusula que estableix les conseqüències derivades d'un possible incompliment: no s'observa en el conveni una clàusula que determini les conseqüències de l'incompliment de la clàusula V, finançament.

El que queda clar de la clàusula V, és que l'Ajuntament ha d'abonar al Consell Comarcal, com a contraprestació pel servei de recollida i transport l'equivalent a la tarifa resultant de l'Ordenança fiscal a aplicar per igual a tots els municipis multiplicat pel nombre de subjectes passius o usuaris".

I també està clar que la manera adequada de fer-ho era derogant l'ordenança fiscal aprovada per l'ajuntament o be aprovant modificant l'Ajuntament la seva ordenança amb les quanties iguals a les aprovades pel consell Comarcal del Berguedà.

La conseqüència quedava clara, com s'ha dit i per això, tant aviat com es va conèixer el diferencial del que l'Ajuntament de Berga abonava al Consell Comarcal del Berguedà, directament a través de l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona en fer la recaptació, es va procedir a reclamar la diferència.



La diferència de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat, és de 76.361,62 euros.

És per això que es va procedir a reclamar aquest deute, dins de l'any 2021.

Doni's per reproduïda tota la informació facilitada en l'escrit de 4 de novembre de 2021.

Per últim es diu que tampoc s'identifica si aquesta reclamació s'ha realitzat dins de termini corresponent.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques regula els procediments de responsabilitat patrimonial .

Article 67. Sol·licituds d'iniciació en els procediments de responsabilitat patrimonial.

1. Els interessats només poden sol·licitar l'inici d'un procediment de responsabilitat patrimonial quan no hagi prescrit el seu dret a reclamar. El dret a reclamar prescriu al cap d'un any que s'hagi produït el fet o l'acte que motivï la indemnització o es manifesti el seu efecte lesiu. En cas de danys de caràcter físic o psíquic a les persones, el termini comença a computar des de la cura o la determinació de l'abast de les seqüeles. En els casos en què és procedent reconèixer dret a indemnització per anul·lació en via administrativa o contenciosa administrativa d'un acte o disposició de caràcter general, el dret a reclamar prescriu al cap d'un any que s'hagi notificat la resolució administrativa o la sentència definitiva.

La reclamació es va efectuar dins aquest termini tant bon punt es va conèixer el diferencial a reclamar.

Creiem que el Consell Comarcal ha facilitat tota la informació necessària per tal que l'ajuntament de Berga pugui tramitar i acceptar aquesta reclamació pels danys que li ha ocasionat l'incompliment del conveni signat el 1997 i aportat a l'expedient, es a dir:

Reclamacions per danys

### **Descripció**

La reclamació de responsabilitat patrimonial consisteix en el dret que qualsevol persona té en reclamar els danys soferts als seus béns o drets, com a

conseqüència del funcionament normal o anormal de l'Administració ( en aquest cas l'Ajuntament de Berga).

### **Requisits**

Per a poder exigir la responsabilitat patrimonial a l'administració és necessari que es compleixin els següents requisits:

- Que s'hagi produït un dany efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o grup de persones: el dany es efectiu, s'ha evaluat i el perjudicat es el Consell Comarcal del Berguedà.
- Que el dany s'hagi causat per al funcionament de l'administració, ja sigui un funcionament normal o anormal: el dany l'ha causat l'Ajuntament de Berga que no va aprovar la derogació d'una ordenança fiscal quan així se li va indicar ( o no va adequar les quanties).
- És necessari que hi hagi una relació directa, immediata i exclusiva entre el funcionament de l'administració i els danys ocasionats: es compleix: no derogar o no aprovar unes quanties de l'ordenança va provocar una pèrdua econòmica al Consell Comarcal.
- No es pot reclamar en casos de força major o en els casos en què la persona tingui el deure jurídic de suportar els danys: no és el cas.

### **Interessats**

Qualsevol persona física o jurídica que hagi patit danys en els seus béns o drets. El Consell Comarcal és una persona jurídica que ha patit danys en els seus drets econòmics.

### **Termini de sol·licitud**

Un any dels fets o acte que motivi la indemnització o d'ençà que es manifesten els danys. Es va complir.

### **Normativa aplicable**

- Article 106.2 de la Constitució espanyola
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre de 2015, de règim jurídic del sector públic
- Llei 7/1985, de 3 d'abril, reguladora de les bases del règim local

- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora

QUART: A aquest darrer escrit hi dona novament resposta l'Ajuntament de Berga en data 07/02/2024, mitjançant registre d'entrada 2024-E-RC-939, que diu:

En resposta a l'ofici enviat pel Consell Comarcal mitjançant el qual s'atribueix a l'Ajuntament de Berga l'incompliment del conveni celebrat el 21 de febrer de 1997 entre el Consell Comarcal del Berguedà, l'Ajuntament de Berga i l'Organisme de Gestió Tributaria per la gestió i finançament del servei de recollida de residus, es presenten les següents

#### AL·LEGACIONS:

1.L'Ajuntament de Berga en cap cas ha incomplert la clàusula V del conveni a dalt indicat perquè ha abonat en tot moment al Consell Comarcal, a través de l'ORGT, la contraprestació del servei de recollida de residus i transport equivalent a la tarifa resultat d'aplicar l'ordenança fiscal vigent en cada moment.

2. L'Ajuntament de Berga no podia derogar la seva ordenança fiscal fins que no finalitzes o es modifiqués el conveni en qüestió ja que de ser així, sí que efectivament hagués incomplert la clàusula V del mateix.

3. Suposant que s'hagués incomplert el conveni, que no és el cas, enlloc consta que les conseqüències de l'incompliment de l'esmentat conveni suposin haver d'indemnitzar al Consell Comarcal amb la diferència entre el cost del servei i les tarifes aprovades per l'Ajuntament de Berga mitjançant la corresponent ordenança fiscal.

4. D'acord amb la Disposició Addicional 8 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Regim Jurídic del Sector Públic, "1. Todos los convenios vigentes suscritos por cualquier Administración Pública o cualquiera de sus organismos o entidades vinculados o dependientes deberán adaptarse a lo aquí previsto en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta Ley. "No obstante, esta adaptación será automática, en lo que se refiere al plazo de vigencia del convenio, por aplicación directa de las reglas previstas en el artículo 49.h).1.º

para los convenios que no tuvieran determinado un plazo de vigencia o, existiendo, tuvieran establecida una prórroga tácita por tiempo indefinido en el momento de la entrada en vigor de esta Ley. En estos casos el plazo de vigencia del convenio será de cuatro años a contar desde la entrada en vigor de la presente Ley. Per tant, en la data de la primera reclamació formulada, 4 de novembre de 2021, el present conveni ja s'havia extingit, atès que ja havien transcorregut 4 anys des de l'entrada en vigor de la Llei 40/2015. Per tot l'anteriorment exposat, entenem que no s'ha produït un incompliment de conveni imputable a l'Ajuntament de Berga, que enlloc es determinen que les conseqüències d'un suposat incompliment siguin les que es detallen en l'ofici del Consell Comarcal i, ni que així fos, quan es van produir els fets objecte de la present controvèrsia, el conveni ja no estava en vigor.

## MOTIVACIÓ

En resposta a l'al·legació primera, s'ha de dir que segons l'ajuntament Ajuntament de Berga, en cap cas ha incomplert la clàusula V del conveni a dalt indicat perquè ha abonat en tot moment al Consell Comarcal, a través de l'ORGT, la contraprestació del servei de recollida de residus i transport equivalent a la tarifa resultat d'aplicar l'ordenança fiscal vigent en cada moment.

Però obvia l'ajuntament que aquesta clàusula diu:

“ L'Ajuntament de Berga abonarà al Consell Comarcal del Berguedà, directament a través de l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona en fer la recaptació, com a contraprestació pel servei de recollida i transport l'equivalent a la **tarifa resultant de l'Ordenança fiscal a aplicar per igual a tots els municipis multiplicat pel nombre de subjectes passius o usuaris**”.

La part que deixa de citar l'ajuntament és precisament que aquesta ordenança ha de ser igual per a tots els municipis.

En el primer escrit de reclamació que es reproduïx en l'apartat d'antecedents d'aquest decret ja s'explica que anualment el Consell Comarcal informava als Ajuntaments de les tarifes a aprovar per tal que totes les ordenances dels municipis que tenien delegat en el Consell Comarcal la recollida de residus fossin iguals i que la seva suma fos la quantitat que el Consell havia de rebre com a contraprestació pel servei de recollida i transport. L'Ajuntament al no derogar la seva ordenança d'acord amb les indicacions donades per l'ORGT ( o



subsidiàriament no aprovant les tarifes fixades pel Consell), va provocar que la quantitat percebuda pel Consell fos inferior en **76.361,62 euros**.

Sobre l'al·legació segons, que diu que l'Ajuntament de Berga no podia derogar la seva ordenança fiscal fins que no finalitzes o es modifiqués el conveni en qüestió ja que de ser així, sí que efectivament hagués incomplert la clàusula V del mateix. Sembla que en aquest punt l'Ajuntament no discuteix la vigència del conveni. L'ajuntament diu que no podia derogar la seva ordenança fiscal (cosa que va fer tres mesos més tard). I en tot cas si considerava que no podia derogar malgrat les indicacions rebudes de l'ORGT (i que queden explicades en els antecedents del present decret), què li impedia aprovar les tarifes iguals per a tots els municipis?

La tercera al·legació diu que suposant que s'hagués incomplert el conveni, que no és el cas, enlloc consta que les conseqüències de l'incompliment de l'esmentat conveni suposin haver d'indemnitzar al Consell Comarcal amb la diferència entre el cost del servei i les tarifes aprovades per l'Ajuntament de Berga mitjançant la corresponent ordenança fiscal: docs be, si que en el conveni quedava clar que la contraprestació a rebre pel Consell Comarcal pel servei de recollida i transport era l'equivalent a la tarifa resultant de l'Ordenança fiscal **a aplicar per igual a tots els municipis multiplicat pel nombre de subjectes passius o usuaris**". I el que es reclama a Berga és precisament la diferència que el Consell Comarcal ha deixat de percebre per la seva actuació.

I a l'al·legació quarta (a diferència del que fa l'Ajuntament a la segona), diu que el conveni està extingit: però el conveni no estava denunciat, el Consell Comarcal prestava el servei i l'ajuntament l'havia de retribuir. Amb la seva actuació va ocasionar una merma d'ingressos en la repetida quantia de 76.361,62 euros, que ha d'assumir l'Ajuntament.

És per això que

**DECRETO**



PRIMER: Aprovar el deute de l'ajuntament de Berga a favor del Consell Comarcal del Berguedà per diferència de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat, de 76.361,62 euros.

SEGON: Liquidar l'import del deute per diferència de padró amb les tarifes aplicades per l'Ajuntament de Berga i les que hauria d'haver aplicat, de 76.361,62 euros.

TERCER: Notificar l'acord a l'Ajuntament de Berga.

QUART: Peu de recurs: Contra aquest acte que exhaureix la via administrativa podeu interposar recurs potestatiu de reposició davant la presidència d'aquesta Corporació, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en el termini màxim d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació. El termini màxim per a dictar i notificar la resolució d'aquest recurs serà d'un mes a comptar des del dia següent a la data de presentació del mateix en el registre corresponent.

Contra la resolució d'aquest recurs o la desestimació presumpta del mateix, no es pot interposar-se de nou el mateix recurs. Exhaurida la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant del Jutjat Contenciós Administratiu de Barcelona, de conformitat amb l'article 8.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa en el termini màxim de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació o des de l'endemà de la desestimació presumpta del recurs interposat. No obstant, no es podrà interposar aquest recurs fins que no sigui resolt expressament o s'hagi produït la desestimació presumpta del recurs de reposició.

La qual cosa decreto i signo a Berga, document signat digitalment

El president

La secretària